

## EXPUNERE DE MOTIVE

### **Secțiunea I. Titlul proiectului de act normativ:**

Lege pentru ratificarea Protocolului privind conservarea și utilizarea durabilă a diversității biologice și a diversității peisajelor, adoptat și semnat la București la 19 iunie 2008, la Convenția-cadru privind protecția și dezvoltarea durabilă a Carpaților, adoptată, la Kiev la 22 mai 2003

### **Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii proiectului de act normativ**

#### **1. Descrierea situației actuale**

România a semnat Convenția-cadru privind protecția și dezvoltarea durabilă a Carpaților, denumită în continuare Convenția Carpatică, adoptată la Kiev la 22 mai 2003 și a ratificat-o prin Legea nr. 389/2006, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 879 din 27 octombrie 2006.

Secretariatul Interimar al Convenției este asigurat de către UNEP (Programul Națiunilor Unite pentru Mediu) și găzduit de către Austria, la Viena, la sediul filialei UNEP de acolo.

Convenția creează cadrul general de cooperare între statele semnatare pentru diverse domenii de reglementare, precum: conservarea biodiversității, amenajarea teritoriului, managementul resurselor de apă, agricultură și silvicultură, transport, turism, industrie și energie. Fiecare dintre prevederile-cadru menționate, urmează să fie dezvoltate și aplicate prin protocoale adiționale. Protocolul privind conservarea și utilizarea durabilă a diversității biologice și a diversității peisajelor denumit în continuare Protocolul este prima prevedere cadru reglementată astfel.

Negocierile pentru elaborarea textului Protocolului s-au desfășurat în perioada 2006 – 2008, acesta fiind semnat de majoritatea guvernelor țărilor semnatare ale Convenției Carpatice la cea de-a doua Conferință a Părților, ce a avut loc la București, în perioada 17-19 iunie 2008 ( Guvernul Ungariei semnându-l la data de

11 iunie 2008).

Până la data întocmirii prezentului document, Protocolul a fost ratificat de către Republica Cehă, la data de 1 iulie 2009, respectiv de Ucraina, la data de 4 septembrie 2009.

Obiectivul general al Protocolului îl constituie conservarea și utilizarea durabilă a diversității biologice și peisagistice prin intensificarea acțiunilor de conservare, refacerea și utilizarea durabilă a diversității biologice și peisagistice a Carpaților, astfel încât de acest capital natural să beneficieze atât generațiile prezente, cât și cele viitoare.

Protocolul este structurat pe 5 capitole, după cum urmează:

Capitolul I – Obiective, delimitare geografică și definiții.

Capitolul II – Obligații generale (referitoare la politici în domeniul conservării, restaurării și utilizării durabile a diversității biologice și a peisajelor din Carpați; integrarea obiectivelor de conservare și utilizare durabilă a diversității biologice și a peisajelor din Carpați în alte politici sectoriale; Participarea autorităților regionale și locale și a altor factori interesați; Cooperare internațională).

Capitolul III – Măsuri specifice (referitoare la Conservarea, menținerea, refacerea și utilizarea durabilă a habitatelor naturale și semi naturale; Continuitatea și conectivitatea habitatelor naturale și semi-naturale, a rețelei ecologice din Munții Carpați; Refacerea habitatelor degradate; Conservarea și utilizarea durabilă a speciilor de floră și faună din Carpați; Conservarea speciilor amenințate, inclusiv a celor endemice și a carnivorelor mari din Carpați; Împiedicarea introducerii de specii invazive străine și/sau organisme modificate genetic care amenință ecosistemele, habitatele sau speciile, controlul sau eradicarea acestora; Rețeaua carpatică de arii protejate; Îmbunătățirea conservării și

	<p>managementului durabil al zonelor din afara ariilor protejate; Consultare, armonizarea și coordonarea măsurilor întreprinse în zonele de frontieră; Elaborarea și implementarea planurilor de management; Sisteme compatibile de monitorizare și informare; Cercetare științifică coordonată și schimb de informații; Programe și proiecte comune).</p> <p>Capitolul IV - Implementare, monitorizare și evaluare (Implementare; Prevenirea impactului advers asupra diversității biologice și peisagistice; Cunoștințe și practici tradiționale; Educarea, informarea și conștientizarea publicului; Întrunirea Părților; Secretariatul; Organisme subsidiare; Monitorizarea conformării cu obligațiile; Evaluarea eficacității prevederilor).</p> <p>Capitolul V – Dispoziții finale (referitoare la legăturile dintre Convenția Carpatică și Protocol, rezerve formulate, depozitar).</p>
<b>2.Schimbări preconizate</b>	<p>Prin semnarea Protocolului, Guvernul României și-a afirmat astfel disponibilitatea de a susține perspectivele de realizare a acțiunilor stipulate în prezentul Protocol.</p> <p>Odată cu semnarea Protocolului, Guvernul României a reînnoit declarația făcută la semnarea Convenției Carpatice, respectiv a anunțat că își menține în continuare punctul de vedere cu privire la modul în care definește “spațiul carpatic” românesc.</p> <p>Ratificarea prezentului Protocol va întări poziția adoptată față de acesta și va constitui cadrul juridic necesar implementării efective a Protocolului.</p>
<b>3. Alte informații</b>	Nu au fost identificate
<b>Secțiunea a 3-a: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</b>	
1.Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Unul dintre obiectivele prezentului Protocol îl constituie promovarea cunoștințelor tradiționale,

	<p>în particular a celor legate de utilizarea durabilă a terenurilor, a practicilor de management a resurselor terenurilor, de rasele locale de animale domestice și de varietățile de plante cultivate, ca și de utilizarea durabilă a plantelor sălbatice. Așadar, implementarea Protocolului va avea rezultate pozitive în planul menținerii și promovării activităților și cunoștințelor tradiționale.</p>
4. Impactul asupra mediului	<p>Prezentul Protocol are ca scop promovarea unei politici cuprinzătoare de protecție și dezvoltare durabilă a Carpaților, reducerea amenințărilor la care sunt supuse diversitatea biologică și peisagistică a Carpaților și promovarea utilizării durabile a resurselor lor naturale.</p> <p>De asemenea, o consecință a ratificării protocolului o constituie întărirea cadrului legal cu privire la posibilitatea de conservare a ecosistemelor, habitatelor, speciilor, diversității genetice a acestora și a peisajelor din Carpați.</p> <p>În plus, permite creșterea cooperării în domeniul conservării, refacerii și utilizării durabile a diversității biologice și a peisajului din Carpați, prin armonizarea și coordonarea măsurilor adoptate pentru zonele de frontieră din Carpați, în particular în zonele protejate transfrontaliere.</p>
5. Alte informații	Nu au fost identificate
<b>Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b>	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	<p>În momentul de față nu se ia în discuție un impact asupra cheltuielilor bugetare, întrucât pentru punerea în aplicare a Protocolului nu se au în vedere crearea de organisme care să îl aplice, el fiind deservit de organismele subsidiare ale Convenției Carpatice până la următoarea Conferință a Părților.</p> <p>Având, însă, în vedere faptul că implementarea Protocolului prevede acțiuni practice și că e posibil ca la a treia Conferință a Părților să se ia decizii care implică stabilirea unor organisme subsidiare considerate necesare pentru</p>
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor	

veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare	implementarea prezentului Protocol, trebuie să luăm în considerare în viitor (consecutiv anului 2011 – anul în care se organizează a treia Conferință a Părților) alocarea de sume de bani necesare realizării acțiunilor de implementare a Protocolului, precum și susținerii organismelor de implementare.
7. Alte informații	
<b>Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>	
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul.
4. Evaluarea conformității	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul Protocol este semnat și urmează a fi ratificat, el constituind o punere în aplicare a cadrului general de cooperare între părțile semnatare ale Convenției Carpatice, convenție ratificată de România prin Legea nr. 389 / 2006, publicată în Monitorul Oficial nr. 879 din 27 octombrie 2006.
6. Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul	Nu este cazul.

de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr.450 din 19 aprilie 2010.
6. Alte informații	Nu au fost identificate
<b>Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În vederea respectării prevederilor Legii nr. 52 /2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul de lege incluzând textul Protocolului a fost postat pe pagina web a Ministerului Mediului și Pădurilor, la adresa <a href="http://www.mmediu.ro">www.mmediu.ro</a> pentru consultarea publicului.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este necesar
3. Alte informații	Nu au fost identificate

<b>Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Pentru început, punerea în aplicare a Protocolului se va realiza cu suportul autorităților pentru protecția mediului și cu sprijinul administrațiilor ariilor naturale protejate din Carpați. Pe termen scurt, implementarea prevederilor Protocolului nu conduce la înființarea de instituții sau organisme noi și nici la modificarea celor existente, ulterior, în funcție de deciziile luate la cea de-a treia Conferință a Părților la Convenția Carpatică fiind probabil necesară crearea de organisme subsidiare și alocarea de fonduri pentru realizarea acțiunilor de implementare a Protocolului.
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de lege pe care îl supunem PARLAMENTULUI spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC